

**URGENSI PENGATURAN PENGHAPUSAN PIDANA PENJARA DALAM TINDAK  
PIDANA KORUPSI DENGAN GANTI KERUGIAN NEGARA UNTUK  
MEWUJUDNYA *RESTORATIVE JUSTICE* DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh:

WILDAN ARIF

NIM: 201610110311123

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

URGENSI PENGATURAN PENGHAPUSAN PIDANA PENJARA DALAM  
TINDAK PIDANA KORUPSI DENGAN GANTI KERUGIAN NEGARA  
UNTUK MEWUJUDKAN RESTORATIVE JUSTICE DI INDONESIA

Dijjukan Oleh:

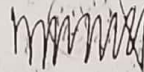
WILDAN ARIF

201610110311123

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

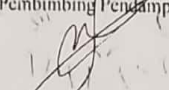
Pada, Friday 13 March 2020

Pembimbing Utama,



Dr. Haris, SH. MUI.

Pembimbing Pendamping,



Catur Wito Haruni, SH. M.Si., M.Hum



Ketua Program Studi,



Nu'man Anuh, SH., M.Hum

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : WILDAN ARIF  
NIM : 201610110311123  
Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

URGENSI PENGATURAN PENGHAPUSAN PIDANA PENJARA DALAM  
TINDAK PIDANA KORUPSI DENGAN GANTI KERUGIAN NEGARA  
UNTUK MEWUJUDKAN RESTORATIVE JUSTICE DI INDONESIA

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSklusif.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 05 June 2020



Wildan Arif

**Assalamu'alaikum, Wr. Wb.**

Segala Puji Syukur atas Kehendak-Nya Pemilik segala ilmu sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini yang berjudul :

**“URGENSI PENGATURAN PENGHAPUSAN PIDANA PENJARA DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI DENGAN GANTI KERUGIAN NEGARA UNTUK MEWUJUDKAN *RESTORATIVE JUSTICE* DI INDONESIA”**

Sholawat dan Salam tercurahkan baginda Rosulullah SAW yang selalu penulis rindukan, beliau sebagai suri tauladan contoh kehidupan bagi umat muslim. hingga sampai saat ini juga, penulis bisa merasakan indahnya islam dan manisnya iman.

Proses menyelesaikan tugas akhir ini mengajarkan penulis tentang banyak hal, yakni sebuah perjuangan, mimpi, awal masa depan Penulis, persembahan karya oleh Penulis yang terindah bagi keluarga besar Penulis dan tentang maha luasnya Ilmu Tuhan. Menyelesaikan tugas akhir ini adalah hal yang membanggakan bagi penulis, karena menjadi pertanggung jawaban penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Selanjutnya, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah mendukung dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. Secara khusus ucapan terimakasih penulis haturkan kepada :

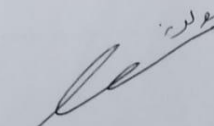
1. Abah dan Ummi selaku oran tua yang telah mendidik saya sejak kecil, malaikat nyata didunia, selain itu doa orang tua yang menghantarkan segala takdir penulis sampai saat ini dan juga ucapan terima kasi kepada keluarga abang dan iyu yang sudah mendukung, mendidik, membimbing penulis serta membiaya penulis untuk kuliah, hingga penulis mampu menyelesaikan perkuliahan ini.

2. Dr. H. Fauzan, M. Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, yang menjadi motivator dan inspirator penulis selama menimba ilmu dikampus putih tercinta ;
3. Dr. Tongat, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum, Hj. Catur Widodo Haruni, S.H.,M.Si.,M.Hum. (Pembantu Dekan I sekaligus Dosen Pembimbing II ), Dr. Haris, S.H.,M.Hum (Pembantu Dekan II sekaligus Dosen Pembimbing I), Said Noor Prasetyo, S.H.,M.H (Pembantu Dekan III), terimakasih telah menjadi motivator sekaligus inspirasi bagi penulis untuk menjadi seseorang yang semangat dalam menimba ilmu dan sabar membimbing ,mendidik penulis serta memberi arahan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik ;
4. Seluruh dosen atau staf pengajar, serta segenap civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah membantu proses selama masa perkuliahan hingga pada akhirnya saya menyelesaikan dengan baik, ;
5. Keluarga Besar HMI Komisariat Hukum UMM selaku Rumah tempat Menimba Ilmu, Komunitas Riset dan Debat (KRD), UKM MENWA, LSO Fodima, BEM FH UMM, PERMAHI MALANG, Jurist Madura, HIMA BABUSSALAM yang telah memberikan ilmu serta pengalaman dalam berorganisasi di bangku perkuliahan ;
6. Terima kasih kepada bang febri, mbak Nita mbak Holly bang eky serta sahabatku M. Fitrah, ibnu Sofyan, Ratu julhijah, serta adekku Ana fauzia dan semua tim debatku yang telah memberikan ilmu dan pengalaman tentang debat dan juga kepenulisan sehingga penulis lebih baik dalam berposes;
7. Terima Kasih Kepada Bapak Syamsul Arifin dan Ibu Ana Mufarohah selaku orang tua juga bagi penulis yang telah mendoakan dan mendukung, Juga terkhusus Kekasih Adinda Ummi Fariha yang menjadi Penyemangat serta Motivasi penulis, serta Adek kecilku Aira oleh perjuangan mereka sehingga penulis mampu menyelesaikan Penelitian ini;

8. Terima kasih kepada semua Sahabat dan Kawan Penulis, yang telah mendukung baik secara moril maupun materil agar Penulis lebih baik dalam proses belajar selama bangku Perkuliahan sehingga penulis lebih baik dari sebelumnya.

Penulisan tugas akhir ini sudah layak untuk diuji dihadapan penguji untuk mendapatkan gelar strata 1. Sumbangsih pemikiran yang berbentuk kritik dan saran sangat dibutuhkan oleh penulis untuk perbaikan. Semoga Tugas Akhir ini bisa memberi manfaat untuk kita semua serta negara kita tercinta. Aamiin

Malang, 10 Februari 2020



Wildan Arif



## DAFTAR ISI

Cover luar .....	i
Lembar Cover/ Sampul Dalam .....	ii
Lembar Persetujuan Ujian Tugas Akhir .....	iii
Lembar Persetujuan Ujian Tugas Akhir dari Pembimbing I dan I .....	iv
Surat Pernyataan .....	v
Ungkapan Pribadi/Motto .....	vi
Abstraksi.....	vii
Abstract .....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xii
Daftar Lampiran.....	xv
Daftar Singkatan .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kegunaan Penelitian .....	7
F. Metode Penelitian .....	8
G. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Penghapusan Pidana Penjara dalam Tipikor .....	14
a. Tindak Pidana Korupsi .....	14
b. Definisi Tindak Pidana Korupsi .....	16
c. Unsur-Unsur Korupsi.....	19

d. Teori Pemidanaan .....	20
e. Penghapusan Pidana Penjara .....	21
B. Tinjauan Umum Kerugian Negara .....	24
a. Kerugian Negara .....	24
C. Tinjauan Restorative Justice .....	25
1. Pengertian Restorative Justice Menurut Para Ahli .....	25

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Urgensi Pengaturan Penghapusan Pidana Penjara dalam tindak Pidana Korupsi dengan Ganti Kerugian Negara untuk Mewujudkan Restorative Justice di Indonesia .....	27
1. Tidak Sesuai dengan tujuan Awal Pembentukan Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi .....	27
2. Sanksi Pidana Tidak Memberikan Efek Jera .....	29
3. Hukuman dari Masyarakat Lebih Efektif dan Berjangka Panjang ...	33
4. Pidana Penjara Penyebab tidak Kembalinya Uang Negara dengan Penuh .....	34
5. Tidak Memberikan Kesempatan Kepada Koruptor untuk beritikad Baik .....	34
6. Pidana Penjara membutuhkan Biaya Besar dan membutuhkan Proses yang Lama .....	35
7. Tindak Pidana Korupsi Masuk dalam Pidana Materil .....	36
8. Perlunya Pengaturan Baru dalam Penanganan Tindak Pidana Korupsi	36
B. Pengaturan Penghapusan Pidana Penjara dalam Tindak Pidana Korupsi dengan Ganti Kerugian Negara .....	37
1. Kontruksi Penghapusan Pidana Penjara dengan Ganti Kerugian Negara di Negara Singapura .....	38
2. Kontruksi Upaya Pengembalian Kerugian Negara Hasil Tindak Korupsi dengan tambahan Pidana Penjara .....	39
3. Konstruksi Penghapusan pidana Penjara dengan Ganti Kerugian Negara .....	41
a. Bentuk Sanksi .....	41
b. Syarat-Syarat Koruptor .....	43
c. Lembaga yang Berwenang .....	43



d. Gambaran Besar Mekanisme Pelaksananaannya.....	44
4. Merevisi Undang-Undang Pemberantasan Tipikor .....	45

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	47
B. Saran .....	49
DAFTAR PUSTAKA .....	50
LAMPIRAN .....	59



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Kartu Kendali Bimbingan Skripsi  
Lampiran 2 : Surat Tugas Bimbingan Skripsi  
Lampiran 3 : Berita Acara Seminar Proposal



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

- Peter Mahmud Marzuki, 2005, *Penelitian Hukum*, Jakarta, Prenada Media.
- Peter Mahmud Marzuki, 2015. *Penelitian Hukum* (Edisi Revisi). Jakarta. Penerbit Kencana
- Abdulkadir Muhammad, 2004. *Hukum dan Penelitian Hukum*. Bandung. Citra Aditya Bakti.
- Jhony Ibrahim, 2006, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Malang: Bayumedia
- Bambang Waluyo, 2008, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta
- Nana Syaodih Sukmadinata 2013, *Metode Penelitian*, PT. Remaja Rosdakarya, Bandung.
- P.A.F. Lamintang *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*. PT. Citra Aditya Bakti. Bandung. 1996.
- Andi Hamzah, *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, dari retribusi ke Reformasi.
- Andi Hamzah. 2007. *Pemberantasan Korupsi Melalui Hukum Pidana Nasional dan Internasional*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada
- J.M van Bemmelen *Hukum Pidana 1* (Hukum Pidana Material Bagian Umum), Terjemahan Hasnan, Bina Cipta, Bandung 1987, h. 128, dalam Mahrus Ali, *Kejahatan Korporasi Kajian Relevansi Sanksi Tindakan Bagi Penanggulangan Kejahatan Korporasi*, Arti Bumi Intaran, Yogyakarta, 2008
- Tim Redaksi Kamus Besar bahasa Indonesia. 2008. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Cetakan Pertama. Edisi IV. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama
- Mardani. 2009. *Bunga Rampai Hukum Aktual*. Bogor: Ghalia Indonesia.
- Syamsudin, M. 2012. *Budaya Hukum Hakim Berbasis Hukum Progresif*. Jakarta: Kencana.
- Satochid Kartanegara, *Hukum Pidana Bagian Satu*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta
- Barda Nawawi Arief, *Kebijakan Legislatif dengan Pidana Penjara*, Badan Penerbit UNDIP, Semarang, 1996
- Wirjono Prodjodikoro, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia*, PT. Refika Aditama, Bandung, 2008

- P.A.F. Lamintang, *Hukum Penitensier Indonesia*, Armico, Bandung, 1984
- Andi Hamzah, *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, Pradya Paramita, Jakarta, 1993
- Marlina. *Pengantar Konsep Diversi dan Restorative Justice dalam Hukum Pidana*. Medan: USU Press. 2010.
- LM. Friedman, *the legal system; A Sosial Science Perspective*, Russel Sage Foundation, New York, 1975
- Chaerudin, SH.,MH dkk, *Strategi Pencegahan dan Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi*, PT Refika Aditama, Bandung, 2008.
- Satjipto Rahardjo, *Aneka Permasalahan Hukum dan Masyarakat*, Alumni, Bandung, 1983
- Friedman, M.M. (2002). *Keperawatan keluarga: Teori dan praktik*, edisi 3 (ed-3).Jakarta: EGC.
- B.E. Morrison, *The School System : Developing its capacity in the regulation of a civil society*, in J. Braithwaite & H. Strang (Eds.), *Restorative Justice and Civil Society*, (Cambridge University Press, 2001).

#### **Skripsi/Desertasi:**

- Achjani Zulfa, Eva. *Keadilan Restoratif di Indonesia: Studi tentang Kemungkinan Penerapan Pendekatan Keadilan Restoratif dalam Praktek Penegakkan Hukum Pidana*. Depok: Disertasi FH UI. 2009

#### **Jurnal:**

- Yunus, Nur Rohim. "Menciptakan Budaya Hukum Masyarakat Indonesia Dalam Dimensi Hukum Progresif," *Jurnal Su- premasi Hukum*, Volume 1 No. 11 (2015), pp.39-57
- Aji, Ahmad Mukri. "Hak dan Kewajiban Asasi Manusia Dalam Perspektif Islam," *SALAM: Jurnal Sosial dan Budaya Syar-i*, Volume 2.
- Alamando Jefri Teguh., dkk. "Efektivitas Pelaksanaan Pidana Pembayaran Uang Pengganti oleh Kejaksaan dalam Tindak Pidana Korupsi". [www.hukum.ub.ac.id](http://www.hukum.ub.ac.id). diakses tanggal 10 Februari 2016. Sebagaimana dalam Ismansyah. "Penerapan dan Pelaksanaan Pidana Uang Pengganti dalam Tindak Pidana Korupsi". [www.ejournal.unp.ac.id](http://www.ejournal.unp.ac.id). diakses tanggal 10 Februari 2016.
- Yudi Wibowo Sukinto, *Konsep Baru Pengembalian Kerugian Negara Dari Tindak Pidana Korupsi*, dalam *Jurnal Yuridika*, volume 31, no 2, 2016

Howard Zehr, *Changing lenses : A New Focus for Crime and justice*, (Waterloo: Herald Press, 1990).

Kevin Minor and J.T. Morrison, *A Theoretical Study and Critique of Restorative Justice*, in Burt Galaway and Joe Hudson, eds., *Restorative Justice : International Perspectives*, (Monsey, New York: Ceimical Justice-Press and Kugler Publications, 1996)

Tony Marshall, *Restorative Justice : An Overview*, (London: Home Office Research Development and Statistic Directorate, 1999)

Siti Nurhalimah. "Penghapusan Pidana Korupsi Melalui Pengembalian Kerugian Negara," dalam Jurnal Adalah, Vol. 1, No. 11c (2017).

Yudi Wibowo Sukinto, Konsep Baru Pengembalian Kerugian Negara Dari Tindak Pidana Korupsi, dalam Jurnal Yuridika, volume 31, no 2, 2016 dalam Wawancara dilakukan di Kampus Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, 15 Maret 2011.

#### **Majalah:**

Majalah *Varia Peradilan*, Tahun XX. No. 247, (Penerbit Ikatan Hakim Indonesia, Juni 2006), hal

#### **Internet**

Artikel ini telah tayang di Kompas.com dengan judul "Selama 2017, KPK Selamatkan Uang Negara Rp 2,9 Triliun", <https://nasional.kompas.com/>, <https://nasional.kompas.com/https://www.republika.co.id/berita/nasional/hukum/18/02/19/p4e90f382-icw-kerugian-negara-akibat-korupsi-meningkat> diakses pada tanggal 18 juni 2019 pukul 16.00

Republika, [kerugiannegara,https://www.republika.co.id/berita/nasional/hukum/18/02/19/p4e90f382-icw-kerugian-negara-akibat-korupsi-meningkat](https://www.republika.co.id/berita/nasional/hukum/18/02/19/p4e90f382-icw-kerugian-negara-akibat-korupsi-meningkat) diakses pada tanggal 18 juni 2019 pukul 16.10.

Lukas. [www.fh.unsoed.ac.id](http://www.fh.unsoed.ac.id)., diakses tanggal 10 Februari 2016

#### **Undang-Undang :**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD NRI 1945)

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara.

Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999/ jo Undang-Undang No. 20/2001  
Tentang Tindak Pidana Korupsi

UU No. 15 Tahun 2016 Tentang Badan Pemeriksa Keuangan.

UU No. 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan



### SURAT PERNYATAAN PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : WILDAN ARIF

Nim : 2016101103 11123

Dengan Judul Skripsi .....  
URGENSI PENCABUTAN PENGHAPUSAN  
PIDANA PENJARA DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI  
DENGAN GANTI KERUGIAN NEGARA UNTUK  
MELAKUKAKAN Restorative Justice di INDONESIA

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan BEBAS Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang .....



Nu'man Aunuh, SH., M.Hum